

SC X SERV SRL  
Galati, str. Tecuci 156D, bloc T4, parter  
RO26150770, J17/1142/2009  
office@alfasecurity.ro  
tel.: 0755050470, 0755125831, fax.: 0236/323778

REGISTRATURA  
APĂ CANAL S.A.  
Galati, str. C-tin Brancoveanu nr.2, CP 600058  
NR. .... 9590 .....  
2024 Luna 03 Ziua 25



Nr. inregistrare 530/25.03.2024

Către:

**CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR**

**Bucuresti, str. Stavropoleos nr.6, sector 3**

**Tel/fax: 021/3104642**

Email: [office@cnscl.ro](mailto:office@cnscl.ro)

Spre stiinta:

**Autoritate contractanta:**

**APA CANAL SA GALATI**

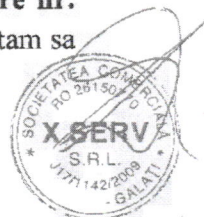
**Str. Constantin Brancoveanu nr. 2, Galati, jud. Galati**

**[office@apa-canal.ro](mailto:office@apa-canal.ro); [achizitii@apa-canal.ro](mailto:achizitii@apa-canal.ro)**

Subscrisa, S.C. X SERV S.R.L., cu sediul in Galati, str. Tecuci nr. 156D, spatiul comercial 1, LOT 2, cam. 2, bloc T4, parter, jud. Galati, CUI RO 26150770, inregistrata la Registrul Comertului sub nr. J17/1142/2009, unde solicitam sa ni se comunice actele de procedura, reprezentata legal de catre Manaila Diana Cornelia, avand functia de administrator, in calitate de participant/ofertant – lider al Asocierii SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, la procedura de achizitie organizata de catre autoritatea contractanta **APA CANAL SA GALATI** cu sediul in **Str. Constantin Brancoveanu nr. 2, Galati, jud. Galati**, conform **anunt/invitatie de participare nr. 24423/29.08.2023**, privind achizitia avand ca obiect „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati*”, COD CPV 79713000-5, formulam prezenta

**CONTESTATIE**

Impotriva Comunicarii nr. 8621 din data de 18.03.2024 si a raportului procedurii nr. 8619/18.03.2024, comunicare trimisa si receptionata pe email in data de 19.03.2024 si raport publicat pe site-ul autoritatii contractante in data de 19.03.2024, aferente procedurii de achizitie „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati*”, COD CPV 79713000-5, conform conform **anunt/invitatie de participare nr. 24423/29.08.2023**, organizata de catre **APA CANAL SA GALATI**, prin care va solicitam sa dispuneti:



1. Anularea Comunicarii rezultatului procedurii nr. 8621 din data de 18.03.2024 si a raportului procedurii nr. 8619/18.03.2024, precum si toate actele subsecvente emise de catre autoritatea contractanta;
2. Dispunerea reevaluarii ofertei depuse de catre Asocierea clasata pe **locul 1 SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL** si declararea ofertei ca neconforma si inacceptabila, in cadrul procedurii de achizitie in cauza, avand in vedere ca Asocierea nu a prezentat declaratii de disponibilitate pentru cei doi agenti de securitate cuprinsi in oferta, respectiv pentru IFTEME ROMICA si STANESCU CATALIN NICU, asa cum a fost statuat prin Decizia CNSC 454/C7/290/23.02.2024, agenti care nu erau/nu sunt angajatii Asocierii la data depunerii ofertei, deasemenea Asocierea nu a facut dovada proportiei asumate prin acordul de asociere 878/04.09.2023;
3. Admiterea ca temeinica si legala a contestatiei formulate de catre Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, a carei oferta a fost elaborata cu respectarea tuturor cerintelor impuse de catre autoritatea contractanta prin Fisa si Caietul de sarcini, cu respectarea dispozitiilor Legii nr.99/2016, OUG nr. 79/2017 pentru modificarea si completarea Legii nr.277/2015 privind Codul fiscal, a HG nr.394/2016 si a actelor normative incidente.
4. Anularea Deciziei autoritatii contractante de desemnare a ofertei castigatoare a ofertei **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL;**

#### Obiectul contestatiei

- Adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr. 8621 din data de 18.03.2024 si a raportului procedurii nr. 8619/18.03.2024;
- Decizia autoritatii contractante de desemnare a ofertei castigatoare a ofertei **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL;**
- Incalcarea principiilor care stau la baza achizitiilor publice prevazute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016;

#### I. Motivarea in concret

La data de 29.08.2023, autoritatea contractanta **APA CANAL SA GALATI** a initiat procedura de atribuire pentru achizitia publica de „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati*”, COD CPV 79713000-5, prin publicarea pe site-ul autoritatii contractante a anuntului/invitatiei de participare nr. 24423/29.08.2023.

Data limita de depunere a ofertelor a fost 08.09.2023 ora 15.00, Asocierea noastra depunand oferta in termen.

Autoritatea contractanta a transmis subscrisei Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, cu sediul social in Galati, str. Tecuci nr. 156D, bloc T4, parter, jud. Galati, comunicarea rezultatului procedurii, in data de 19.03.2024, prin care suntem informati asupra faptului ca oferta subscrisei a fost declarata admisibila, dar nu a fost desemnata castigatoare, aceasta clasandu-se pe locul al doilea. Oferta declarata castigatoare a fost oferta **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL** cu o valoare de: **1.460.044,80 lei fara TVA.**



Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL a formulat prima contestatie aferenta prezentei proceduri in data de **05.12.2023** cu numar de inregistrare **2140**, **contestatie ce a facut obiectul dosarului CNSC nr. 3425/C7/2023.**

**La data de 09.01.2024, CNSC a emis decizia 54/C7/3425** prin care a dispus admiterea contestatiei, a anulat raportul procedurii si a obligat autoritatea contractanta la reevaluarea ofertei clasate pe locul 1, apartinand ASOCIERII SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL, sub aspectul indeplinirii cerintei de prezentare a atestatelor pentru un numar de 61 agenti de securitate.

**„Consiliul constata ca autoritatea contractanta nu s-a achitat integral de obligatia de a verifica conformitatea ofertelor cu prevederile caietului de sarcini si nu a consemnat in procesele-verbale intocmite si in raportul procedurii indeplinirea sau nu a cerintei de prezentare a atestatelor pentru un numar de 61 de agenti de securitate.**

**In consecinta, Consiliul va admite aceasta critica si va dispune reevaluarea ofertei depusa de ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL cu privire la indeplinirea cerintei de prezentare a unui numar de minimum 61 atestate de agenti de securitate.”**

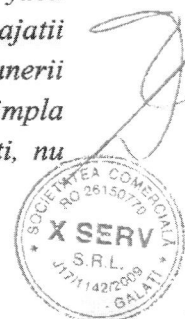
In data de 26.01.2024, autoritatea contractanta APA CANAL SA Galati emite un nou raport al procedurii, raport nr. 2527/26.01.2024 si inainteaza catre Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, comunicarea nr. 2531/26.01.2024, prin care ni se comunica faptul ca oferta castigatoare este din nou oferta **ASOCIERII SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL.**

Ca urmare a primirii comunicarii 2531/26.01.2024, Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL inainteaza cerere nr.148/30.01.2024 pentru vizualizarea dosarului procedurii si se deplaseaza in data de 01.02.2024 la sediul autoritatii contractante, conform invitatiei primite.

In data de 02.02.2024, SC X SERV SRL formuleaza **a doua contestatie nr. 244/02.02.2024**, contestatie ce a facut **obiectul dosarului CNSC 290/C7/2024.** Ca urmare a finalizarii dosarului, CNSC emite o noua **decizie nr. 454/C7/290/23.02.2024**, prin care dispune urmatoarele (pag. 13-14 a Deciziei CNSC):

1. In conformitate cu prevederile art. 26 alin.(2) si (5) din Legea nr. 101/2016 se impune reevaluarea ofertei depusa de catre Asocierea TMG GUARD SRL – SGPI SECURITY FORCE SRL atat sub aspectul nerespectarii de catre Asociere a proportiei asumate prin acordul de asociere pentru indeplinirea contractului, cat si sub aspectul celor doua persoane, IFTEME ROMICA si STANESCU CATALIN-NICU (pentru care este necesara prezentarea de declaratii de disponibilitate);

2. Conform sustinerilor contestatorului SC X SERV SRL, lider al Asocierii SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, autoritatea contractanta avea datoria „sa solicite ofertantului castigator sa faca dovada ca agentii de securitate, din cadrul atestatelor depuse, sunt angajatii Asocierii TMG GUARD SRL – SGPI SECURITY FORCE SRL, la data depunerii ofertei, respectiv la **08.09.2023**, prin solicitarea unui extras REVISAL. Simpla inaintare a unor atestate adunate de-a lungul timpului de la fosti angajati, nu



reprezinta dovada ca ofertantul castigator dispune de agentii de securitate ale caror atestate sunt inaintate, fara stirea lor, in prezenta procedura”.

Ca urmare a reevaluării ofertelor celor 2 participanți la procedura (Asocierea TMG GUARD SRL – SGPI SECURITY FORCE SRL și Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL), în data de 19.03.2024, autoritatea înaintează către Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, comunicarea nr. 8621/18.03.2024, prin care suntem informați că oferta castigatoare este din nou cea a Asocierii TMG GUARD SRL – SGPI SECURITY FORCE SRL. La data de 20.03.2024, SC X SERV SRL formulează o nouă cerere de vizualizare a dosarului procedurii pentru studierea documentelor depuse de către ofertantul castigator, Asocierea TMG GUARD SRL – SGPI SECURITY FORCE SRL, prin adresa 514/20.03.2024.

Autoritatea contractantă a răspuns prin adresa 9104/20.03.2024, fiind invitați să studiem documentele procedurii. În data de 21.03.2024, ora 9.00, am fost prezenți la sediul autorității contractante și în urma vizualizării documentelor puse la dispoziție, am observat următoarele:

A. La data de 05.03.2024, autoritatea contractantă a solicitat ambilor ofertanți, atât asocierii castigatoare, Asocierea TMG GUARD SRL-SGPI SECURITY FORCE SRL (adresa 7124/05.03.2024), cât și ofertantului clasat pe locul 2, respectiv contestatorului, Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL (adresa 7127/05.03.2024), următoarele:

- indeplinirea cotelor de participare, având în vedere proporția declarată în acordul de asociere;
- extras REVISAL pentru agentii de securitate declarați, și pentru care s-au depus atestate, de unde să rezulte că aceștia sunt angajații Asocierii, la data depunerii ofertelor, respectiv 08.09.2023.

Reamintim faptul că oferta depusă de către ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL este întemeiată pe Acordul de asociere nr. 878/04.09.2023, depus în cadrul documentelor de calificare, unde se specifică următoarele:

- „La art. 2. **Obiectul contractului**, punctul 2.3. Contribuția financiară/tehnică/profesională a fiecărei părți la îndeplinirea contractului de achiziție publică este 50% TMG GUARD SRL și 50% SGPI SECURITY FORCE SRL;
- La art. 4 **Condițiile de administrare și conducere a asociației**, punctul 4.4.: În caz de adjudecare asociației au convenit că cotele de participare în cadrul asocierii vor fi următoarele: 50% (cincizeci) TMG GUARD SRL și 50% (cincizeci) SGPI SECURITY FORCE SRL.”

Cuantificând numărul atestatelor prezentate, rezulta că proporția atestatelor agenților de securitate nu a respectat oferta Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL. Mai exact, pentru îndeplinirea cerinței caietului de sarcini, din totalul de 61 de atestate solicitate de către autoritatea contractantă, ofertantul castigator ar fi trebuit să înainteze 30,5 atestate care să aparțină liderului Asocierii SC TMG GUARD SRL și 30,5 atestate care să aparțină ofertantului asociat SC SGPI SECURITY FORCE SRL.



conform procentului de 50% asumat in cadrul Acordului de asociere nr. 878/04.09.2023.

Conform atestatelor prezentate, proportia este de 5% pentru liderul de Asociere SC TMG GUARD SRL si 95% pentru ofertantul asociat SC SGPI SECURITY FORCE SRL, ceea ce nu puncteaza indeplinirea criteriului referitor la implicarea „tehnica si profesionala” declarata in cadrul asocierii.

La data de 06.03.2024, prin adresa 826/06.03.2024 inregistrata la sediul autoritatii contractante sub nr. 7191/06.03.2024, ofertantul castigator - Asocierea TMG GUARD SRL-SGPI SECURITY FORCE SRL inaintea urmatoare raspuns:

- I. „In cadrul Asocierii TMG GUARD SRL-SGPI SECURITY FORCE SRL – asociatii care participa pentru indeplinirea contractului in cotele declarate prin acordul de asociere, se pot sustine pe parcursul derularii contractului, atat financiar cat si tehnic...sa poata indeplini cerintele caietului de sarcini si fisei de date a achizitiei. In cazul de fata TMG GUARD SRL **va incadra** conform protocolului de colaborare atasat, de la asociatul SGPI SECURITY FORCE SRL **prin detasare** pe perioada contractului un numar de 28 de agenti de securitate, care vor fi folositi in contractul in speta si care se regasesc in Lista depusa in procedura.
- II. Va atasam la prezenta documente REVISAL pentru un numar de 61 agenti de securitate, cu mentiunea ca agentii IFTEME ROMICA si STANESCU CATALIN NICU si-au incetat raporturile de munca cu SGPI SECURITY FORCE SRL, iar dintr-o eroare au fost nominalizati in lista si s-au prezentat si atestatele lor.”

Anexat acestui raspuns la solicitarea de clarificari, ofertantul castigator prezinta si un Protocol de colaborare cu nr. 811/27.08.2023, protocol intocmit, cu siguranta, dupa emiterea **Deciziei CNSC 454/C7/290/23.02.2024**, document care face referire la un numar de **28 agenti de securitate ce vor fi cedati de la SGPI SECURITY FORCE SRL catre TMG GUARD SRL**, „*agenti de securitate cu domiciliul in zona contractului*”.

Specificam faptul ca acest protocol este prezentat acum, pentru prima data, el nefiind depus odata cu Acordul de Asociere nr. 878/04.09.2023, la momentul depunerii ofertei, respectiv la data de 08.09.2023. Consideram ca nu este decat un Protocol antedatat, pentru ca ofertantul castigator sa-si justifice oferta neconforma, dupa emiterea Deciziei CNSC nr. 454/C7/290/23.02.2024.

Alaturat acestui Protocol, ofertantul castigator inaintea si extrase REVISAL individuale pentru cei 3 agenti care erau angajatii SC TMG GUARD SECURITY SRL, repectiv pentru: NEAGU DUMITRU; PLESA ION; NEAGU COSTEL, iar pentru angajatii SC SGPI SECURITY FORCE SRL se prezinta sub denumirea de extras REVISAL, un tabel in format Excel, datat 05.03.2024, in care sunt nominalizati agentii de securitate ale caror atestate au fost depuse dupa emiterea Deciziei CNSC nr. **54/C7/3425/09.01.2024** (prima decizie CNSC din cadrul acestei proceduri, Decizie ce a impus prezentarea unui numar de 61 atestate pentru agentii de securitate ce vor fi implicati in contract, conform cerintei obligatorii din caietul de sarcini pentru ofertantul Asocierea TMG GUARD SRL-SGPI SECURITY FORCE SRL).

