

SC X SERV SRL
Galati, str. Tecuci 156D, bloc T4, parter
RO26150770, J17/1142/2009
office@alfasecurity.ro
tel.: 0755050470, 0755125831, fax.: 0236/323778



Nr. inregistrare 244/02.02.2024

Către:

CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR
Bucuresti, str. Stavropoleos nr.6, sector 3
Tel/fax: 021/3104642
Email: office@cnscl.ro

Spre stiinta:
Autoritate contractanta:

APA CANAL SA GALATI
Str. Constantin Brancoveanu nr. 2, Galati, jud. Galati
office@apa-canal.ro; achizitii@apa-canal.ro

REGISTRATURA	
APĂ CANAL S.A.	
Galati, str. C-tin Brancoveanu nr.2 CP 800058	
NR.	3576
2024 Luna 02	Ziua 05

Subscrisa, S.C. X SERV S.R.L., cu sediul in Galati, str. Tecuci nr. 156D, spatiul comercial 1, LOT 2, cam. 2, bloc T4, parter, jud. Galati, CUI RO 26150770, inregistrata la Registrul Comertului sub nr. J17/1142/2009, unde solicitam sa ni se comunice actele de procedura, reprezentata legal de catre Manaila Diana Cornelia, avand functia de administrator, in calitate de participant/ofertant – lider al Asocierii SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, la procedura de achizitie organizata de catre autoritatea contractanta **APA CANAL SA GALATI** cu sediul in **Str. Constantin Brancoveanu nr. 2, Galati, jud. Galati**, conform **anunt/invitatie de participare nr. 24423/29.08.2023**, privind achizitia avand ca obiect „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati, COD CPV 79713000-5*”, formulam prezenta

CONTESTATIE

Impotriva Comunicarii nr. 2531 din data de 26.01.2024 si a raportului procedurii nr. 2527/26.01.2024, comunicare trimisa si receptionata pe email in data de 26.01.2024 si raport publicat pe site-ul autoritatii contractante, aferente procedurii de achizitie „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati, COD CPV 79713000-5*”, conform conform **anunt/invitatie de participare nr. 24423/29.08.2023**, organizata de catre **APA CANAL SA GALATI**, prin care va solicitam sa dispuneti:



1. Anularea Comunicarii rezultatului procedurii nr. 2531 din data de 26.01.2024 si a raportului procedurii nr. 2527/26.01.2024, precum si toate actele subsecvente emise de catre autoritatea contractanta;
2. Dispunerea reevaluarii ofertei depuse de catre Asocierea clasata pe **locul 1 SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL**, in cadrul procedurii de achizitie in cauza, avand in vedere ca Asocierea a prezentat copii dupa atestate agenti de securitate care nu erau/nu sunt angajatii Asocierii la data depunerii ofertei, precum si declararea ofertei ca neconforma si inacceptabila;
3. Admiterea ca temeinica si legala a contestatiei formulate de catre Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, a carei oferta a fost elaborata cu respectarea tuturor cerintelor impuse de catre autoritatea contractanta prin Fisa si Caietul de sarcini, cu respectarea dispozitiilor Legii nr.99/2016, OUG nr. 79/2017 pentru modificarea si completarea Legii nr.277/2015 privind Codul fiscal, a HG nr.394/2016 si a actelor normative incidente.
4. Anularea Deciziei autoritatii contractante de desemnare a ofertei castigatoare a ofertei **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL;**

Obiectul contestatiei

- Adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr. 2531 din data de 26.01.2024 si a raportului procedurii nr. 2527/26.01.2024;
- Decizia autoritatii contractante de desemnare a ofertei castigatoare a ofertei **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL;**
- Incalcarea principiilor care stau la baza achizitiilor publice prevazute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016;

I. Motivarea in concret

La data de 29.08.2023 autoritatea contractanta **APA CANAL SA GALATI** a initiat procedura de atribuire pentru achizitia publica de „*Servicii de paza si protectie pentru obiectivele aflate in administrarea Societatii Apa Canal SA Galati, COD CPV 79713000-5*”, prin publicarea pe site-ul autoritatii contractante a anuntului/invitatiei de participare nr. **24423/29.08.2023**.

Data limita de depunere a ofertelor a fost 08.09.2023 ora 15.00, Asocierea noastra depunand oferta in termen.

Autoritatea contractanta a transmis subscrisei Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL, cu sediul social in Galati, str. Tecuci nr. 156D, bloc T4, parter, jud. Galati, comunicarea rezultatului procedurii, in data de 29.11.2023, prin care suntem informati asupra faptului ca oferta subscrisei a fost declarata admisibila, dar nu a fost desemnata castigatoare, aceasta clasandu-se pe locul al doilea. Oferta declarata castigatoare a fost oferta **Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL** cu o valoare de: **1.460.044,80 lei fara TVA**.

Asocierea SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL a formulat prima contestatie aferenta prezentei proceduri in data de **05.12.2023** cu numar de inregistrare **2140, contestatie ce a facut obiectul dosarului CNSC nr. 3425/C7/2023**.

La data de 09.01.2024, CNSC a emis decizia 54/C7/3425 prin care a dispus admiterea contestatiei, a anulat raportul procedurii si a obligat autoritatea contractanta la reevaluarea



ofertei clasate pe locul 1, aparținând ASOCIERII SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL, sub aspectul îndeplinirii cerinței de prezentare a atestatelor pentru un număr de 61 agenți de securitate.

„Consiliul constată ca autoritatea contractantă nu s-a achitat integral de obligația de a verifica conformitatea ofertelor cu prevederile caietului de sarcini și nu a consemnat în procesele-verbale întocmite și în raportul procedurii îndeplinirea sau nu a cerinței de prezentare a atestatelor pentru un număr de 61 de agenți de securitate.

In consecință, Consiliul va admite această critică și va dispune reevaluarea ofertei depusă de ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL cu privire la îndeplinirea cerinței de prezentare a unui număr de minimum 61 atestate de agenți de securitate.”

În data de 26.01.2024 autoritatea contractantă APA CANAL SA Galați emite un nou raport al procedurii, raport nr. 2527/26.01.2024 și înaintează către Asocieria SC X SERV SRL- SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL comunicarea nr. 2531/26.01.2024, prin care ni se comunică faptul că oferta castigătoare este din nou oferta **ASOCIERII SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL**.

Ca urmare a primirii comunicării 2531/26.01.2024, Asocieria SC X SERV SRL-SC DIALFA SECURITY SRL-SC ALFARO SECURITY SRL formulează cerere nr.148/30.01.2024 pentru vizualizarea dosarului procedurii și se deplasează în data de 01.02.2024 la sediul autorității contractante, conform invitației primite.

Din cadrul documentelor studiate observăm că autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, prin adresa nr. 1274/16.01.2024 înaintarea a 61 de atestate pentru agenții de securitate ce vor fi implicați în derularea contractului, cerința obligatorie a fi îndeplinită conform Caietului de sarcini.

La data de 17.01.2024, ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL atasează alături de adresa nr. 239/16.01.2024, înregistrată la sediul autorității contractante sub nr. 1462/17.01.2024, atestatele solicitate.

Atestate TMG GUARD SRL:

- NEAGU DUMITRU – serie și număr atestat ilizibil
- PLESA ION – atestat GL 8707
- NEAGU COSTEL – atestat GL 15499

Atestate SGPI SECURITY FORCE SRL:

- VLAD TUDOREL – atestat GL 12443
- VASILESCU LUCIAN – atestat GL 12332
- BUCUR MARIUS FLORIN – atestat GL 0003447
- SERBAN MARIANA – atestat GL 15806
- COJOCARU SILVIU – atestat GL 5262
- GIURGEA EMILIA – atestat GL 14512
- MARCU VASILE – atestat GL 17668
- OANA OLIMPIA – atestat GL 9632



- LEFCOV SIMINA – atestat GL 17969
- MACARIE CONSTANTIN – atestat GL 7410
- RADU DANIELA – atestat GL 18123
- TONU MIOARA LUMINITA – atestat GL 7992
- DIACONU GINA – atestat GL 13492
- CHIRILA ALEXANDRU – atestat GL 0001704
- CICU MARIAN MARIUS – atestat GL 0000377
- CONSTANTINESCU N. VASILE – atestat GL 5878
- BUTE COSTEL – atestat GL 18222
- DANILA CONSTANTIN - atestat GL 17133
- DOMNITEANU MARCEL – atestat GL 0001253
- STOIANOVICI NECULAI – atestat GL 17454
- DONCIU DUMITRU – atestat GL 1283
- DUMITRACHE IONEL – atestat GL 8781
- SAPATORU DANUT-CRISTIAN – atestat GL 13024
- DUMITRACHE IONELA-ALINA – atestat GL 15494
- DUMITRESCU STERICA – atestat GL 9218
- ZLAT IULIA – atestat GL 15793
- AILENI IOAN – atestat GL 14301
- DUMITRU MIHAIL – atestat GL 14301
- GAGIU COSTICA – atestat GL 14933
- GURAU GHEORGE – atestat GL 15148
- **IFTEME ROMICA – atestat GL 14011**
- IONESCU IONEL – atestat GL 17991
- LUPU GEORGE – atestat GL 16384
- MANEA GEORGE – atestat GL 9963
- MARIN DORINEL – atestat GL 14299
- MATEI STEFAN – atestat GL 17420
- MIRON OVIDIU – atestat GL 17501
- MITU COSTEL – atestat GL 17560
- SOVAILA VASILE – atestat GL 16422
- GRASU VASILE – atestat GL 7770
- CRINGANU IONEL – atestat GL 16086
- RADU COSTICA – atestat GL 14208
- MORUN PANAIT – atestat GL 002100
- PAVELIU GHEORGHE MARIAN – atestat GL 17062
- PELIN COSTICA – atestat GL 10998
- SOLODI MIRCEA – atestat GL 16630
- POPESCU MARIA – atestat GL 11330
- POCORA GEORGICA – atestat GL 15662
- NAVALICI MIHAITA – atestat GL 13162
- ANDONE PETRACHE - atestat GL 8540
- SONU GHEORGHE – atestat GL 10890
- POSTOLACHI VIOREL – atestat GL 10476
- RUSU IONEL – atestat GL 12059
- ANDRASESCU DANIELA – atestat GL 0002791
- CARAUS MIHAI – atestat GL 5509



- CHIRICA VICTOR – atestat GL 9502
- SBURLEA ARISTINEL – atestat GL 0001156
- STANESCU CATALIN NICU – atestat GL 15113
- TUDOSA SORIN – atestat GL 15467
- VASILE GHEORGHE – atestat GL 000666

Observam ca din totalul atestatelor ce au fost prezentate, 3 atestate apartin agentilor de securitate ai SC TMG GUARD SRL si restul atestatelor apartin SC SGPI SECURITY FORCE SRL.

Oferta depusa de catre ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL, este intemeiata pe Acordul de asociere nr. 878/04.09.2023, depus in cadrul documentelor de calificare, unde se specifica urmatoarele:

- „La art. 2. **Obiectul contractului, punctul 2.3. Contributia financiara/tehnica/profesionala a fiecarei parti la indeplinirea contractului de achizitie publica este 50% TMG GUARD SRL si 50% SGPI SECURITY FORCE SRL.**
- **La art. 4 Condițiile de administrare și conducere a asociației, punctul 4.4.: In caz de adjudecare asociației au convenit ca cotele de participare in cadrul asocierii vor fi următoarele: 50% (cincizeci) TMG GUARD SRL si 50% (cincizeci) SGPI SECURITY FORCE SRL.”**

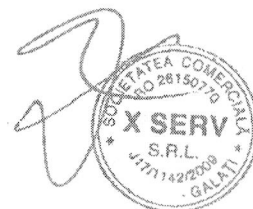
Cuantificand numarul atestatelor prezentate, rezulta din documentele inaintate, ca proportia atestatelor agentilor de securitate nu respecta oferta Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL. Mai exact, ofertantul castigator ar fi trebuit sa inainteze, din totalul de 61 de atestate solicitate de catre autoritatea contractanta, pentru indeplinirea cerintei caietului de sarcini, 30,5 atestate care sa apartina liderului Asocierii SC TMG GUARD SRL si 30,5 atestate care sa apartina ofertantului asociat SC SGPI SECURITY FORCE SRL, conform procentului de 50% asumat in cadrul Acordului de asociere nr. 878/04.09.2023.

Conform atestatelor prezentate, proportia este de 5% pentru liderul de Asociere SC TMG GUARD SRL si 95% pentru ofertantul asociat SC SGPI SECURITY FORCE SRL, ceea ce nu puncteaza indeplinirea criteriului referitor la implicarea „tehnica si profesionala” declarata in cadrul asocierii.

Consideram ca era datorita autoritatii contractante sa solicite lamuriri asupra nerespectarii proportiei asumate pentru indeplinirea contractului si sa declare ca **Oferta clasata pe locul 1 apartinand Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI SECURITY FORCE SRL este OFERTA NECONFORMĂ si INACCEPTABILA**

În conformitate cu prevederile art. 228 alin (5) si (5¹) din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, oferta este considerată neconformă dacă:

(5) *Oferta este considerată neconformă dacă nu respectă documentele achiziției, a fost primită cu întârziere, prezintă semne de înțelegeri anticoncurențiale sau corupție sau a fost considerata de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută.*



(5^1)Oferta este considerată neadecvată dacă este lipsită de relevanță față de obiectul contractului, neputând în mod evident satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele entității contractante indicate în documentele achiziției.

Conform documentației de atribuire, în cadrul **Caietului de sarcini la CAP. 12. PROPUNEREA TEHNICA SI FINANCIARA** se specifica urmatoarea cerinta obligatorie:

12.1.oferta tehnica va contine descrierea detaliata a serviciilor ce urmeaza a fi prestate si a personalului ce urmeaza a fi alocat pentru efectuarea prestatilor.

Intelegem ca ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL isi asuma indeplinirea contractului cu agentii de securitate ale caror atestate au fost inaintate in cadrul adresei de clarificari nr. 239/16.01.2024, inregistrata la sediul autoritatii contractante sub nr. 1462/17.01.2024.

Ca urmare a studierii atestatelor prezentate de catre ofertantul castigator, pe langa nerespectarea procentajului asumat in cadrul acordului de asociere nr. 878/04.09.2023, am mai observat si ca oferta ASOCIEREA SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL este una nerealista, bazata pe atestate ale unor fosti angajati, agenti care nu sunt angajatii ofertantului castigator nici la momentul depunerii ofertei, repectiv la data de 08.09.2023, si nici la momentul inaintarii acestora: 16.01.2024. Mai mult decat atat, aceste persoane ale caror atestate sunt inaintate nu au cunostinta despre acest lucru, respectiv ca documentele lor personale sunt folosite de catre fosti angajatori (SGPI SECURITY FORCE SRL) pentru indeplinirea unor cerinte obligatorii si implicit castigarea unor contracte.

1. De exemplu, dl. IFTEME ROMICA, cu atestat **GL 14011**, este chiar angajatul contestatarei - **SC X SERV SRL in functia de agent de securitate, incepand cu anul 2021, acesta atingand varsta de pensionare la data de 03.07.2023 si ramanand in continuare angajatul SC X SERV SRL pana in prezent. Atasam spre dovedire extras REVISAL, CNP-ul atestatului fiind coroborat cu CNP-ul de pe extrasul REVISAL.** Contactat telefonic angajatul nostru a confirmat ca a activat ca agent de securitate pentru SC SGPI SECURITY FORCE SRL in cursul anului 2020, pentru o perioada de 12 luni.
2. Un alt exemplu este dl. STANESCU CATALIN-NICU, atestat **GL 15113**, care a fost angajatul **SC X SERV SRL pana la data de 27.12.2023, in functia de agent de securitate** si care in prezent activeaza in alt domeniu. **Atasam spre dovedire extras REVISAL, CNP-ul atestatului fiind coroborat cu CNP-ul de pe extrasul REVISAL.** Din documentele depuse la dosarul societatii noastre rezulta ca acesta a fost angajatul SGPI SECURITY FORCE SRL in perioada ianuarie-aprilie 2023. Atasam stagiul de cotizare de la Casa Judeteana de Pensii Galati, unde apare in mod indubitabil CUI -ul 24452844, cod fiscal ce apartine SC SGPI SECURITY FORCE SRL , angajator in perioada anterior mentionata.

Consideram ca era datoria autoritatii contrante sa solicite ofertantului castigator sa faca dovada ca agentii de securitate, din cadrul atestatelor depuse, sunt angajatii Asocierii SC TMG GUARD SRL - SC SGPI Security Force SRL, la data depunerii ofertei, respectiv la 08.09.2023, prin solicitarea unui extras REVISAL. Simpla inaintare a unor atestate adunate de-a lungul timpului de la fosti angajati, nu reprezinta dovada ca ofertantul castigator dispune de agentii de securitate ale caror atestate sunt inaintate, fara stirea lor, in prezenta procedura.

CONSIDERAM CA EVALUAREA OFERTELOR DEPUSE IN PROCEDURA

